



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
ESTADO DO PARÁ
Prefeitura Municipal de Itaituba

PARECER JURÍDICO 2017 - PMITB

PROCESSO Nº: 13022017/004-DL

INTERESSADO: FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DE ITAITUBA-PA

ASSUNTO: AQUISIÇÃO DE MATERIAL DE LIMPEZA PARA ATENDER A DEMANDA DO FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DE ITAITUBA.

EMENTA: Constitucional. Administrativo. Licitação. Contratação Direta. Dispensa de Licitação – Base Legal: Lei nº 8.666/93. Decreto Municipal nº 045/2017 – Decreta situação de emergência no Município de Itaituba.

Vem ao exame deste Procurador Jurídico Municipal, o presente processo administrativo, que trata de contratação dos fornecedores **F. DE A. LIMA COMERCIO E VARIEDADES – ME; JONALDO P RODRIGUES EIRELI – ME; PEDRO I. BATISTA DA SILVA – EPP** e **RENAN DISTRIBUIDORA PAULISTA EIRELI – EPP**, Pessoas Jurídicas de Direito Privado, visando atender as necessidades do **FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DE ITAITUBA**, conforme o constante na Solicitação de Despesa anexa aos autos.

Depreende-se dos autos, pedido de solicitação de despesa para execução do objeto deste processo administrativo, na modalidade de dispensa de licitação, com fulcro no art. 24, inciso IV, da Lei 8.666/93.

Consta Despacho do setor competente, o qual informa quanto à previsão de despesa na programação orçamentária EXERCÍCIO 2017 ATIVIDADE 08.243.0016.2.118 – ATEND. ESPECIALIZADO PARA CRIANÇAS E ADOLESCENTES EM SITUAÇÃO DE ABUSO PSE-PEAC-PAEF; 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.243.0131.2.122 – MANUTENÇÃO DO PROGRAMA PETI JORNADA PSE CREAS; 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.243.0131.2.123 – GESTÃO DO PROGRAMA DE ATENDIMENTO A CRIANÇA DE 0 A 6 ANOS PBVII; 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.243.0131.2.124 – GESTÃO E ATENDIMENTO DO PROGRAMA PROJovem ADOLESCENTE; 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.234.0312.2.125 – GESTÃO DE PROGRAMA DE INCLUSÃO PRODUTIVA – CRAS E BOLSA FAMÍLIA; 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.243.0002.2.126 – MANUTENÇÃO DOS OUTROS PROGRAMAS DE COMBATE A PROBREZA; 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.244.0002.2.127 – APOIO A SITUAÇÃO DE VULNERABILIDADE TEMPORÁRIA (BENEFÍCIOS EVENTUAIS); 3.3.90.30.00 – MATEIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.244.0002.2.130 – IMPLANT DE UNIDADE DE ATENDIMENTO A MULHER VÍTIMA DE VIOLÊNCIA E APOIO A CONVÊNIOS; 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.244.0002.2.133 – MANUTENÇÃO DE CASA DE PASSAGEM; 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 02.244.0002.2.134 – MANUTENÇÃO DAS AÇÕES DA DIRETORIA DE HABITAÇÃO, 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.244.0312.2.137 – PROGRAMA DE ATENÇÃO A FAMÍLIA CRAS - PAIF; 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO.



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL

ESTADO DO PARÁ

Prefeitura Municipal de Itaituba

08.243.0011.2.144 – MANUTENÇÃO DO CONSELHO TUTELAR; 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. 08.243.0011.2.145 – MANUTENÇÃO DO ABRIGO PARA CRIANÇA E ADOLESCENTE; 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.128.0002.2.110 – CAPACITAÇÃO DE RECURSOS HUMANOS (PAIF, PAEF, PBF, FMAS), 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.122.0002.2.113 – MANUTENÇÃO DE CONV. C/ ENTIDADES FILANTRÓPICAS DE ATEND. A CRIANÇA E ADOLESCENTE, 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.241.0012.2.115 – AMPARO AO IDOSO ABRIGADO, 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.243.0131.2.121 – ATENDIMENTO AO ADOLESCENTE APRENDIZ, 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.244.0002.2.131 – MANUTENÇÃO DO CRAS VOLANTE, 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.244.0136.2.135 – MANUTENÇÃO DO CONSELHO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL, 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.122.0002.2.112 – MANUTENÇÃO DA SECRETARIA MUN. DE ASSISTÊNCIA SOCIAL, 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.243.0002.2.140 – FUNDO MUNICIPAL DOS DIREITOS DAS CRIANÇAS E DOS ADOLESCENTES, 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.243.0002.2.141 – AÇÕES SOCIOEDUCATIVAS E DE APOIO A FAMÍLIA, 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.243.0002.143 – ASSISTÊNCIA A CRIANÇA E AO ADOLESCENTE, 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO. ATIVIDADE 08.243.0002.2.142 – FUNCIONAMENTO DO CONSELHO DO DIREITO DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE – CDCA, 3.3.90.30.00 – MATERIAL DE CONSUMO.

Examinando o referido processo, foram tecidas as considerações que se seguem.

Cumpre-nos preliminarmente transcrever *ipsis literis* o Decreto Municipal nº 045/2017, que decretou a situação emergencial que se encontra o Município de Itaituba/PA, bem como, o Parecer Jurídico nº 001/2017 – PGM, da lavra do Procurador Geral do Município de Itaituba, o Dr. Diego Cajado Neves, que orientou no sentido da decretação da situação emergencial no Município de Itaituba/PA, no âmbito administrativo e financeiro, pelo prazo de 45 (quarenta e cinco) dias. Vejamos a seguir os referidos documentos:

“PARECER Nº 001/2017

REQUERENTE: GABINETE DO PREFEITO

ASSUNTO: ESTADO DE EMERGÊNCIA. INSTRUÇÃO NORMATIVA 001/2013 – TCM/PA. RISCO DE DANO POTENCIAL E IMINENTE. DISPENSA FORMAL DE PROCEDIMENTO LICITATÓRIO DISPOSTO NO ART. 24, IV, DA LEI Nº 8.666/93.

O Gabinete do Prefeito solicita parecer jurídico acerca da possibilidade de decretação de Estado de Emergência, para a realização de compras de material de expediente, equipamentos, gêneros alimentícios e medicamentos destinados à manutenção da Prefeitura Municipal de Itaituba e serviços essenciais à população.

A Controladoria de Controle Interno exarou memorando n. 001 datado de 02/01/2017, informando que os suprimentos estocados para a manutenção dos serviços essenciais são insuficientes, colocando em risco a atividade pública, em especial os serviços da Secretaria de Saúde, recomendando providências imediatas com fito de resguardar a continuidade dos serviços essenciais prestados pelo município, visto que os medicamentos e alimentos armazenados são insuficientes para a demanda do Hospital Municipal e Unidades de Atenção Básica da Saúde.



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
ESTADO DO PARÁ
Prefeitura Municipal de Itaituba

É o relatório:

Trata-se de análise jurídica acerca da viabilidade de decretação de Estado de Emergência, considerando o início de nova Gestão Municipal e da ausência de recursos para manutenção da máquina administrativa.

Inicialmente cabe observar que o Plenário do Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, aprovou Instrução Normativa 001/2013, normatizando a decretação de estado de emergência pelos municípios, quando caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares.

A referida Instrução, em seu art. 1º, traz a seguinte redação:

Art. 1º - O ato que decretar o estado de emergência administrativa e financeira deverá precisar a situação anormal abrangida, restando vedada a edição de atos com objeto não delimitado, genérico ou de efeito ampliativo inespecífico.

Parágrafo Único - Em caso de não observância do caput deste artigo, a análise da regularidade das contratações porventura decorrentes da decretação emergencial, será feita com base no cotejamento entre a situação anormal verificada no município e o relatório circunstanciado, exigido na alínea "a", do Art. 3º, desta Instrução Normativa.

Após a análise do expediente exarado pela CCI, bem como informações colhidas da equipe de transição de governo do prefeito eleito, verifica-se situação calamitosa e de potencial risco administrativo e social, como a imperiosa necessidade de aquisição de medicamentos e materiais para atendimento médico-hospitalar, merenda escolar, Equipamentos de Proteção Individual – EPI, serviços preventivos em ruas sujeitas a alagamento devido ao período chuvoso, materiais de expediente, manutenção de veículos que integram o patrimônio municipal, a exemplo de ambulâncias, insumos para as atividades da máquina administrativa como papel, tinta para impressora e diversos outros itens que poderão ser melhores identificados após análise minuciosa.

Soma-se ao fato que mesmo com a edição de concurso público, através do edital 001/2013, da Prefeitura Municipal de Itaituba, o quantitativo dos aprovados e efetivados não supriu as necessidades de mão de obra.

De modo geral, em uma análise perfunctória da situação que se encontra a administração pública municipal de Itaituba, verifica-se a necessidade de medidas urgentes, a exemplo do Decreto Emergencial, com fito de garantir o mínimo necessário às atividades das Secretarias Municipais, visto o risco iminente ao funcionamento das atividades administrativas.

Nossa legislação pátria encontra-se dispositivo que abrange a referida situação, como o disposto no art. 24, IV, da Lei 8.666/93, senão vejamos:

Art. 24. É dispensável a licitação:

(...)

IV - nos casos de emergência ou de calamidade pública, quando caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares, e somente para os bens necessários ao atendimento da situação emergencial ou calamitosa e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 180 (cento e oitenta) dias consecutivos e ininterruptos, contados da ocorrência da emergência ou calamidade, vedada a prorrogação dos respectivos contratos;



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
ESTADO DO PARÁ
Prefeitura Municipal de Itaituba

Ressalta-se ainda, conforme Instrução Normativa 001/2013 TCM-PA, alguns requisitos devem ser obedecidos, como disposto em seu art. 3º e 4º:

Art. 3º - Os gestores municipais que declararem situação de emergência em decorrência de grave anormalidade administrativa deverão remeter a este Tribunal de Contas dos Municípios do Estado do Pará, no prazo de 30 dias, os seguintes documentos e informações:

- relatório circunstanciado motivando de forma precisa e minuciosa todas as ocorrências que ensejaram a situação de emergência;
- comprovar as medidas administrativas e/ou as ações judiciais propostas para reparar eventual dano sofrido pelo erário municipal e responsabilizar os supostos agentes causadores, acompanhado de cópia dos respectivos documentos;
- a base legal que fundamentou a expedição do ato;

Art. 4º - Os contratos firmados, durante o período alcançado pela decretação de emergência, cuja licitação tenha sido dispensada com base no Art. 24, IV, da Lei nº 8.666/932, e seus respectivos processos, deverão ser encaminhados a este

Tribunal de Contas, no prazo de até 30 (trinta) dias de sua assinatura.

§ 1º - Os contratos celebrados antes da vigência desta Instrução Normativa deverão ser encaminhados no prazo de 15 (quinze) dias da publicação deste ato, com os documentos exigidos pelo Art. 2º;

§ 2º - Os bens adquiridos e/ou os serviços contratados devem ser destinados exclusivamente à solução dos problemas que deram causa à situação emergencial;

§ 3º - No caso da contratação direta, decorrente da decretação de situação de emergência, sem prejuízo das demais exigências legais, deverá, no que couber, observar o seguinte procedimento:

- solicitação do material ou serviço, com descrição clara do objeto e justificativa de sua necessidade;
- especificação do objeto e, nas hipóteses de aquisição de material, das unidades e quantidades a serem adquiridas;
- apresentação de projeto básico e/ou executivo para obras e serviços, no que couber;
- indicação dos recursos para a cobertura da despesa;
- pesquisa de preços em, pelo menos, três fornecedores do ramo do objeto licitado. Caso não seja possível, formular nos autos a devida justificativa;
- juntada aos autos do original ou cópia autenticada ou conferida com o original das propostas, dos documentos de habilitação exigidos do proponente ofertante do menor preço ou da melhor proposta;
- autorização do ordenador de despesa;
- emissão da nota de empenho;
- assinatura do contrato ou retirada da carta-contrato, nota de empenho, autorização de compra ou ordem de execução do serviço, quando for o caso.

Parágrafo único: A apresentação dos documentos elencados nos itens “g”, “h” e “i” são absolutamente obrigatórios.

No caso concreto, verificada a necessidade de adoção de medidas que impliquem em menor prejuízo patrimonial, bem como o menor sacrifício para o interesse da coletividade, recomenda-se adoção de medidas extremas, como é o caso de decretação do estado de emergência.

Ante o exposto, considerando amplamente justificada a situação calamitosa que se encontra a administração do município de Itaituba/PA, havendo necessidade de contratação direta de materiais, gêneros alimentícios, medicamentos da assistência farmacêutica básica e medicamentos de média e alta complexidade, continuidade dos serviços públicos de modo geral e em respeito a Instrução Normativa 001/2013 TCM-PA, bem como o disposto no art. 24, IV, da Lei 8.666/93, esta Procuradoria Geral do Município manifesta-se **FAVORAVELMENTE** a decretação de Estado de Emergência, de caráter administrativo e financeiro, pelo prazo de 45 (quarenta e cinco) dias.



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
ESTADO DO PARÁ
Prefeitura Municipal de Itaituba

Recomenda-se ainda a instauração de Procedimento Administrativo para apuração e responsabilização de supostos agentes causadores do presente estado emergencial.

É o parecer, salvo melhor juízo.
Itaituba/PA, 02 de janeiro de 2017.

DIEGO CAJADO NEVES.
PROCURADOR GERAL DO MUNICÍPIO.
DECRETO MUNICIPAL Nº 003/2017.”

“DECRETO MUNICIPAL Nº 045/2017.

DECRETA SITUAÇÃO DE EMERGÊNCIA NO MUNICÍPIO DE ITAITUBA, ESTADO DO PARÁ E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

VALMIR CLIMACO DE AGUIAR, Prefeito Municipal de Itaituba, no uso de suas atribuições legais,

CONSIDERANDO a mudança de Gestão Municipal, ocorrida no início deste exercício, e a constatação de que todas as Secretarias Municipais foram encontradas desprovidas de condições mínimas de funcionamento, atendimento ao público e manutenção dos serviços essenciais;

CONSIDERANDO a falta de informações, durante a transição de governo, dos processos licitatórios em andamento e dos contratos em vigor;

CONSIDERANDO a falta de informações da situação financeira no município;

CONSIDERANDO a situação precária que se encontra as dependências do Hospital Municipal e Unidades Básicas de Saúde, com a falta de gêneros alimentícios, medicamentos da assistência farmacêutica básica e medicamentos de média e alta complexidade;

CONSIDERANDO a necessidade de transporte de pacientes e seus acompanhantes para Tratamento Fora do Domicílio - TFD;

CONSIDERANDO a necessidade de continuidade dos serviços públicos, em especial o atendimento médico hospitalar;

CONSIDERANDO o disposto no art. 24, IV, da Lei n. 8.666 de 21 de Junho de 1.993;

DECRETA:

Art. 1º Fica decretada situação de emergência no Município de Itaituba, de caráter administrativo e financeiro, pelo prazo de 45 (quarenta e cinco) dias, prorrogável mediante expressa justificativa, pelo mesmo período.

Art. 2º As contratações emergenciais realizadas durante o período previsto no artigo anterior deverão ser previamente analisadas, com objetos condizentes com a necessidade de manutenção dos serviços públicos essenciais e, ainda, devidamente acompanhadas da justificativa do respectivo ordenador da despesa.

Art. 3º Este decreto entrará em vigor na data de sua publicação, revogadas as disposições em contrário.

GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL DE ITAITUBA,
Estado do Pará, aos 02 (dois) de janeiro de 2017.

VALMIR CLIMACO DE AGUIAR
Prefeito Municipal



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
ESTADO DO PARÁ
Prefeitura Municipal de Itaituba

Publicado na Secretaria, na mesma data.
RONNY VON CORREA DE FREITAS
Secretário Municipal de Administração”.

Estabelece o art. 37, inciso XXI, da Carta Magna, a obrigatoriedade de realização de procedimento licitatório para contratações feitas pelo Poder Público, para contratar serviços, ou adquirir produtos, ou produtos e serviço. No entanto, o próprio dispositivo constitucional reconhece a existência de exceções à regra ao efetuar a ressalva dos casos especificados na legislação, quais sejam a **dispensa e a inexigibilidade de licitação**.

Essa obrigatoriedade de licitar funda-se em dois aspectos basilares, o primeiro é o de estabelecer um tratamento igualitário entre os interessados em contratar, como forma de realização do princípio da impessoalidade, da isonomia e da moralidade; e o segundo revela-se no propósito do Poder Público de alcançar a proposta que lhe seja mais vantajosa.

Sendo assim, o legislador Constituinte admitiu a possibilidade de existirem casos em que a licitação poderá deixar de ser realizada, autorizando a Administração Pública a celebrar, de forma discricionária, contratações diretas sem a concretização de certame licitatório.

Para se chegar a uma conclusão balizada e segura sobre a questão, devem-se analisar a Legislação Federal e posições doutrinárias sobre a contratação direta com a Administração Pública.

Nesse sentido, verifica-se a Lei Federal 8.666/93 (Lei de Licitações e contratos) em seu artigo 24, item IV, *in verbis*:

“Art. 24. É dispensável a Licitação:

(.....)

IV – nos casos de **emergência** ou de calamidade pública, quando **caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízos ou comprometer a segurança de pessoas**, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares, e **somente para os bens necessários ao atendimento da situação emergencial** ou calamitosa e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 120 dias consecutivos e ininterruptos, contados da ocorrência da emergência ou calamidade, vedada a prorrogação dos respectivos contratos.” (grifo nosso).”

O que se verifica nesse artigo da Lei é um caso de exceção em que a Administração Pública pode contratar diretamente sem que haja necessidade de realização de um processo licitatório, ocorrendo à dispensa de licitação.

Do exposto, pode-se chegar a uma conclusão fundamental no sentido de que a licitação atende a duas finalidades essenciais. A primeira delas é permitir que o Poder Público possa escolher, dentre as propostas apresentadas, qual é a mais vantajosa ao interesse público. De outro lado, presta-se a permitir aos cidadãos, em igualdade de condições e sem privilégios, usufruir do seu direito de participar dos contratos que o Poder Público celebra. Com isso, evita-se que os agentes públicos, fazendo uso inadequado da máquina administrativa, obtenham, para si ou para outrem, vantagem ilícita decorrente da celebração de contratos administrativos, em evidente prejuízo para a res publica.



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
ESTADO DO PARÁ
Prefeitura Municipal de Itaituba

Todavia, existem certas situações em que o Administrador Público, embora podendo realizar o processo de licitação, em virtude da existência de determinadas situações, poderá dispensar a realização do certame (discricionariedade), como são os casos previstos no art. 24 da Lei 8.666/93, são as hipóteses denominadas de licitação dispensável. Noutros casos, o administrador se encontrará diante de situações, ora materiais, ora jurídicas, que o impossibilitarão de realizar a licitação, como nos casos previstos no art. 25 da mesma lei, são as hipóteses denominadas de inexigibilidade de licitação.

Vê-se, portanto, que a legislação fixa hipóteses de exceção à regra, oferecendo uma margem de ação ao administrador, diz-se então que a Administração Pública possui discricionariedade para contratar por inexigibilidade de licitação para os casos expostos. Significa que o Poder Público age de acordo com a conveniência e oportunidade da situação, contudo sem ferir o ordenamento jurídico, uma vez que cumpre com os princípios gerais da Administração Pública, notadamente o da legalidade e eficiência.

Para melhor explicitar nossos argumentos vejamos o que pensa o Professor MARÇAL JUSTEM FILHO em sua obra COMENTÁRIOS A LEI DE LICITAÇÃO E CONTRATOS ADMINISTRATIVOS, 8ª Ed. p. 238:

“Todos os ramos do Direito contêm regras específicas a propósito de situações emergenciais. No Direito Público, é ainda maior a relevância do fenômeno. Trata-se de manifestação do instituto da “necessidade”. Nele estão abrangidas todas essas situações de excepcionalidades, caracterizadas pela anormalidades. A necessidade retrata-se na existência de situação fática onde há potencial de dano caso sejam aplicadas as regras padrão.”

Com base nas informações constantes nos autos do processo administrativo nº 13022017/004-DL, a aquisição de Material de Limpeza visa atender as necessidades do Fundo Municipal de Assistência Social de Itaituba, conforme relata a justificativa descrita a seguir, *in verbis*:

“AQUISIÇÃO DE MATERIAL DE LIMPEZA PARA ATENDER A DEMANDA FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL, é imprescindível para atender e suprir as atividades cotidianas e rotineiras dos departamentos e programas desenvolvidos do Fundo Municipal de Assistência Social, viabilizando, desta forma, que se possa fazer limpeza e higienização dos setores administrativos e dos departamentos e programas desenvolvidos pela Secretaria Municipal de Assistência Social.

Diante da necessidade da compra emergencial imposta ao Fundo Municipal de Assistência Social, em razão do início de uma nova Gestão Governamental, é palpável e real. Porque o novo governo ao assumir o Município não encontrou, em especialmente neste caso, levantamentos de necessidade de compras, estoques de compras, contratos, processos licitatórios nos arquivos do Município. E, sem essas demandas básicas atendidas, embora básicas, mas introduz o perigo, o risco de infecção, a falta de higiene, limpeza e zelo. Contudo, o governo tem a obrigação e a responsabilidade de atender a população do Município, com serviços de qualidade, no tempo real, com seriedade e segurança.”



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
ESTADO DO PARÁ
Prefeitura Municipal de Itaituba

Diante do exposto, é de extrema necessidade a aquisição dos produtos de limpeza, nos quantitativos e especificações constantes nos autos do processo acima referido, destinado a manutenção dos departamentos que atendem à população que se encontra em situação de vulnerabilidade e risco social, ficando assim, evidenciado e configurando neste caso, uma situação de urgência que de acordo com a Lei nº 8666/93, em seu art. 24, inciso IV.

O intuito da dispensa de licitação esta clara e configurada no art. 24, IV, pois visa dar celeridade a regularização do estado de urgência em regularizar uma situação que não pode esperar decorrer os prazos de um processo licitatório normal, visto que o objetivo é dar andamento as atividades desenvolvidas pela Secretária Municipal de Assistência Social (SEMDAS).

Para que o respeito à ordem jurídica e o principio da legalidade sejam cumpridos, percebe-se nos autos do processo administrativo que foi realizada uma coleta de preços, junto ao mercado, com o objetivo de verificar qual o preço justo, ou seja, verificar qual o preço praticado na compra, sendo realizada pesquisa entre quatro empresas: **F. DE A. LIMA COMERCIO E VARIEDADES – ME**, inscrita no CNPJ **23.554.852/0001-26**, valor de **R\$-100.509,47** (cem mil, quinhentos e nove reais e quarenta e sete centavos); **JONALDO P RODRIGUES EIRELLI – ME**, inscrita no CNPJ **26.541.194/0001-26**, valor de **R\$-92.071,80** (noventa e dois mil, setenta e um reais e oitenta centavos); **PEDRO I. BATISTA DA SILVA – EPP**, inscrita no CNPJ **34.835.918/0001-72**, valor de **R\$-116.281,10** (cento e dezesseis mil, duzentos e oitenta e um reais e dez centavos) e **RENAN DISTRIBUIDORA PAULISTA EIRELI – EPP**, inscrita no CNPJ **06.113.637/0001-70**, valor de **R\$-66.384,75** (sessenta e seis mil, trezentos e oitenta e quatro reais e setenta e cinco centavos), para participar da coleta de preços, onde, de uma maneira simples é possível verificar que a contratação ocorrerá pelo preço justo de mercado.

É interessante acrescentar que agindo assim, é importante se respaldar, demonstrando que esta contratação não é arbitrária, mas sim, uma licitação simplificada de fato, porém não deixando assim de ser uma das fases do procedimento administrativo, conforme justificativa constante no Termo de Referência.

Considerando que a abertura de um processo licitatório para a contratação da referida compra demanda tempo, e que poderá ocasionar prejuízos ao andamento dos serviços executados pelo Fundo Municipal de Assistência Social, uma vez que os Municípios têm a obrigação e a responsabilidade de atender a população com serviços de qualidade, e manter a organização do ambiente de trabalho, com limpeza e conforto, garantindo melhores condições de vida e facilidades no dia a dia dos servidores e das pessoas que necessitam de atendimento.

Considerando que tal fato caracteriza situação emergencial e enseja a contratação direta da compra, em tese com a máxima urgência, como forma de garantir o fornecimento de materiais de limpeza, viabilizando a higienização dos departamentos e programas desenvolvidos pela SEMDAS;

Considerando ainda que o gestor não pode se omitir em tomar todas as medidas cabíveis e legais, pois a assistência social é um direito do cidadão, e a aquisição dos produtos de limpeza, objetiva oferecer uma melhor qualidade de vida a crianças, jovens, idosos atendidos nos equipamentos sociais deste município;



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
ESTADO DO PARÁ
Prefeitura Municipal de Itaituba

Passamos a apresentar as razões para a contratação direta, por dispensa de licitação, da compra de material de limpeza para atender a demanda do Fundo Municipal de Assistência Social de Itaituba, apresentando os necessários fundamentos fático-legais, uma vez que entendemos ser esta uma situação emergencial, onde não seria tolerável a falta de ação (omissão) deste Poder Executivo Municipal.

DAS RAZÕES DE ESCOLHA DA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS

A razão de escolha dos Fornecedores acima identificados deu-se com prestadoras de serviços que de uma forma ou de outra já prestaram serviços ao município, apresentando boa qualidade prestacional, podendo-se assim afirmar que, a comprovação da capacidade técnica já foi experimentada pelo Município.

DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor total da Contratação Emergencial da compra acima mencionada será realizada com **F. DE A. LIMA COMERCIO E VARIEDADES – ME**, inscrita no CNPJ **23.554.852/0001-26**, no valor de **R\$-42.428,90** (quarenta e dois mil, quatrocentos e vinte e oito reais e noventa centavos), itens 3, 4, 5, 7, 17, 18, 19, 20, 24, 25, 26, 28, 32, 33, 35, 38, 39, 42, 43, 44, 46, 47, 49, 51, 58, 59, 63, 64, 67, 68, 77, 84, 85, 86, 89; 90, 91; **JONALDO P RODRIGUES EIRELI – ME**, inscrita no CNPJ **26.541.194/0001-26**, no valor de **R\$-10.525,95** (dez mi, quinhentos e vinte e cinco reais e noventa e cinco centavos), itens 1, 2, 15, 21, 23, 40, 50, 56, 57, 60, 61, 62, 65, 66, 70, 71, 72, 73, 81; 82, 88; **PEDRO I. BATISTA DA SILVA – EPP**, inscrita no CNPJ **34.835.918/0001-72**, no valor de **R\$-27.102,50** (vinte e sete mil, cento e dois reais e cinquenta centavos), itens 30, 31, 39, 69, 74, 75, 76, 78, 79, 80 e **RENAN DISTRIBUIDORA PAULISTA EIRELI – EPP**, inscrita no CNPJ **06.113.637/0001-70**, no valor de **R\$-10.152,55** (dez mil, cento e cinquenta e dois reais e cinquenta e cinco centavos), itens 6, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 27, 29, 34, 36, 37, 41, 45, 48, 52, 53, 54, 55, 83, 87. Ressaltamos, ainda, que os valores estão dentro do valor de mercado, conforme orçamentos em anexo.

Nesse sentido, caracterizado está a urgência da contratação, haja vista que a realização de um certame licitatório para contratação, demandaria um determinado tempo que inviabilizaria uma rápida e efetiva atuação administrativa que resultasse na redução dos riscos acima elencados. Este Procurador Jurídico entende ser plausível os argumentos constantes nos autos. Assim, tal aquisição esta justificada, conforme possibilita o art. 24, IV, da Lei nº 8.666/93 e Decreto nº 045/2017.

Assim sendo, de posse dos documentos que instruem este e havendo a previsão legal, entende este Procurador Jurídico, que é dispensável na forma do artigo 24, IV da Lei 8.666/93, com a sua devida publicação a despesa para aquisição de Materiais de Limpeza.

Manifesta-se também favorável à aquisição dos materiais de limpeza com as empresas **F. DE A. LIMA COMERCIO E VARIEDADES – ME**, inscrita no CNPJ **23.554.852/0001-26**, no valor de **R\$-42.428,90** (quarenta e dois mil, quatrocentos e vinte e oito reais e noventa centavos); **JONALDO P RODRIGUES EIRELI – ME**, inscrita no CNPJ **26.541.194/0001-26**, no valor de **R\$-10.525,95** (dez mi, quinhentos e vinte e cinco reais e noventa e cinco centavos); **PEDRO I. BATISTA DA SILVA – EPP**, inscrita no CNPJ **34.835.918/0001-72**, no valor de **R\$-27.102,50** (vinte e sete mil, cento e dois reais e cinquenta centavos) e **RENAN DISTRIBUIDORA PAULISTA EIRELI – EPP**, inscrita no CNPJ



REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL
ESTADO DO PARÁ
Prefeitura Municipal de Itaituba

06.113.637/0001-70, no valor de **R\$-10.152,55** (dez mil, cento e cinquenta e dois reais e cinquenta e cinco centavos), por terem apresentado propostas com as adequações vantajosas para a Administração, com preços ajustados e coerentes com os valores de mercado, conforme avaliação da comissão de licitação, atendendo a demanda do Fundo Municipal de Assistência Social.

É o parecer, sub censura.

ITAITUBA - PA, 13 de fevereiro de 2017.

Atemistokhles A. de Sousa
Procurador Jurídico Municipal
OAB/PA n° 9.964